# 日本の少子化の背景と課題

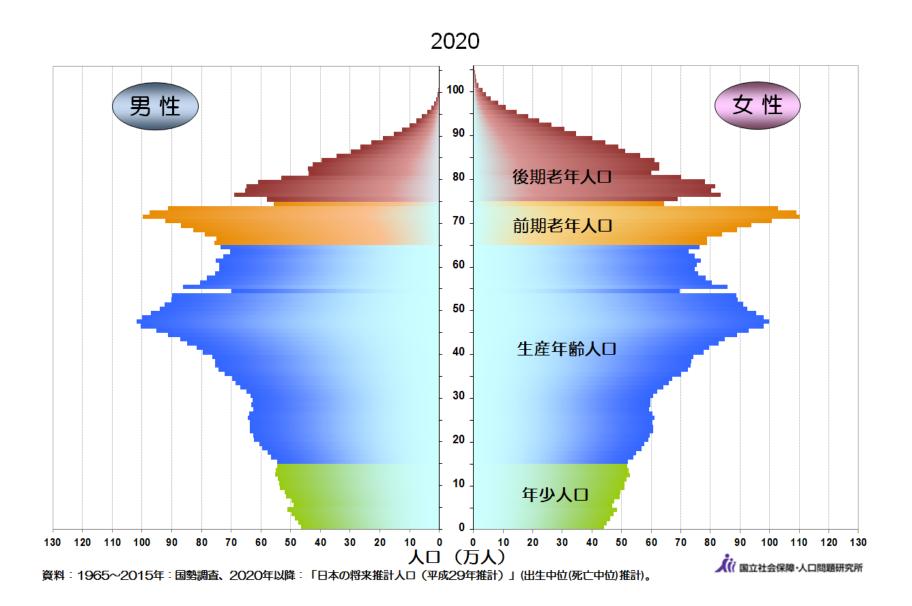
#### 本田由紀

(東京大学大学院教育学研究科 教授)

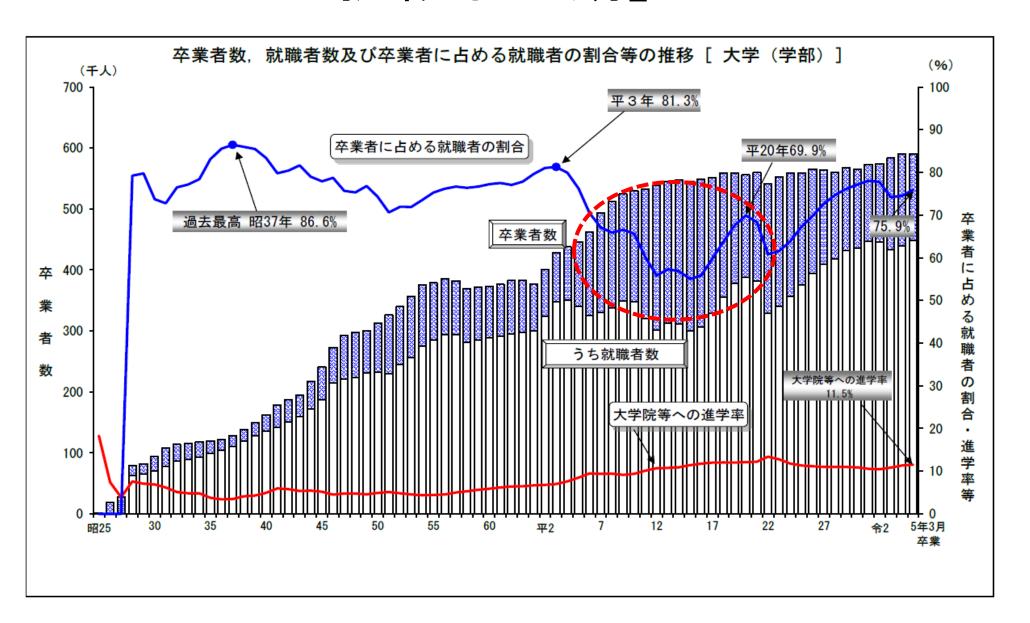
### 主な論点

- 少子化と人口減少は、出産可能年齢人口の縮小がすでに生じているため、速度を遅くすることは一定程 度可能であっても覆すことは難しい。
- 少子化の速度を遅くするためには、負担の大きい「家族」のあり方を転換してゆくことが不可欠である。現状の具体的な問題点の例
  - ・ケア責任が女性にのしかかる著しいジェンダーギャップ
  - ・競争的で費用のかかる教育制度
  - ・市場化され費用が高額な住宅制度
  - ・経済・産業の大都市集中、地域間で格差のある最低賃金制度
- 進行する少子化と人口減少に対処するためには、産みたいと思う人々の願いをかなえること、減ってゆく子どもたちのすべてを大切にすることに加えて、海外から来てくれる人々を国内で大切に処遇し、定着してもらうことが不可欠である。しかし現状では就学の権利、日本語教育、差別などやはり多数の問題がある

## 日本社会の構造的変化



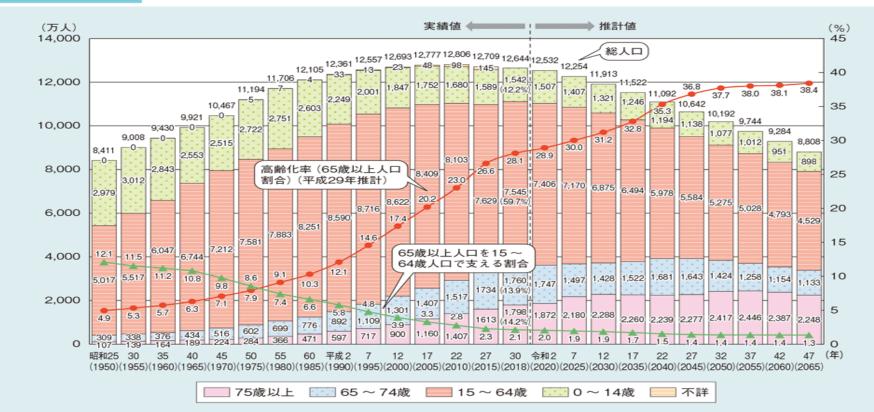
## 「就職氷河期」とは



## 日本の人口構成の推移

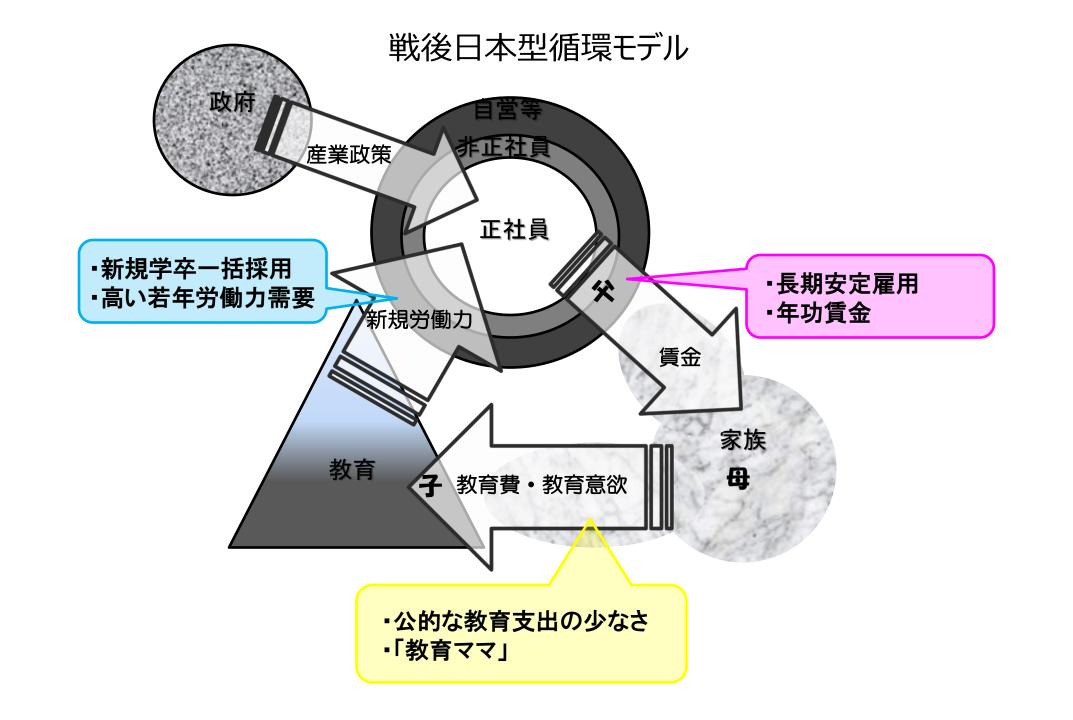
図1-1-2 高

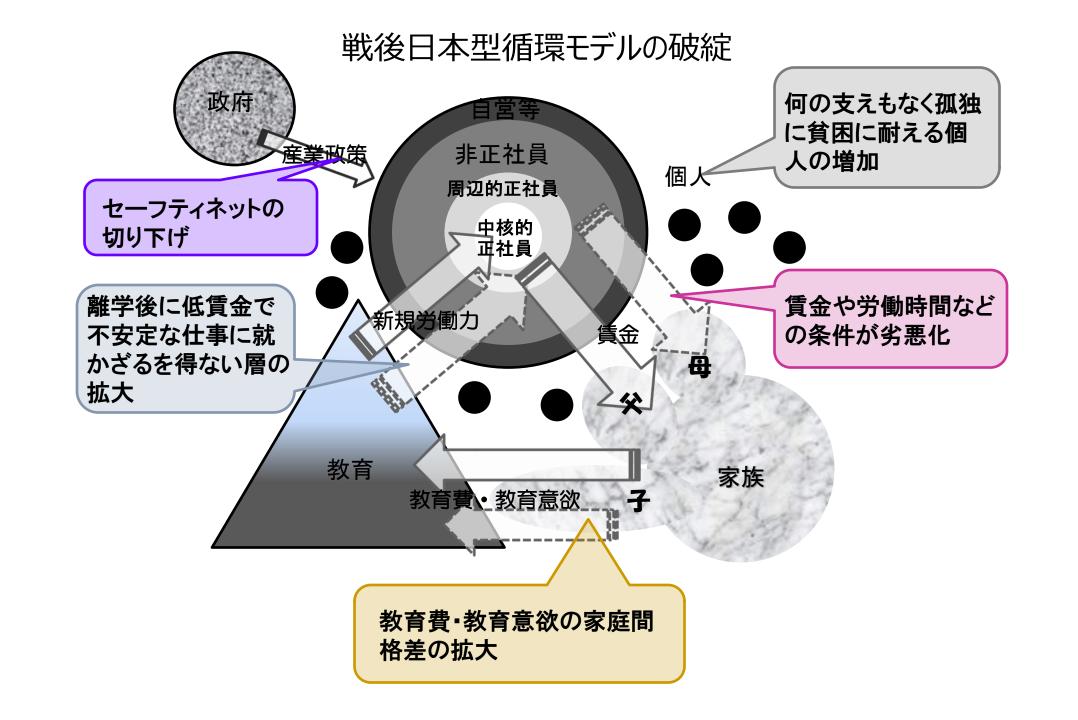
高齢化の推移と将来推計



資料:棒グラフと実線の高齢化率については、2015年までは総務省「国勢調査」、2018年は総務省「人口推計」(平成30年10月1日確定値)、 2020年以降は国立社会保障・人口問題研究所「日本の将来推計人口(平成29年推計)」の出生中位・死亡中位仮定による推計結果。

- (注1) 2018年以降の年齢階級別人口は、総務省統計局「平成27年国勢調査 年齢・国籍不詳をあん分した人口(参考表)」による年齢不詳をあん分した人口に基づいて算出されていることから、年齢不詳は存在しない。なお、1950年~2015年の高齢化率の算出には分母から年齢不詳を除いている。
- (注2) 年齢別の結果からは、沖縄県の昭和25年70歳以上の外国人136人(男55人、女81人)及び昭和30年70歳以上23,328人(男8,090人、女15,238人)を除いている。
- (注3) 将来人口推計とは、基準時点までに得られた人口学的データに基づき、それまでの傾向、趨勢を将来に向けて投影するものである。基準 時点以降の構造的な変化等により、推計以降に得られる実績や新たな将来推計との間には乖離が生じうるものであり、将来推計人口はこ のような実績等を踏まえて定期的に見直すこととしている。

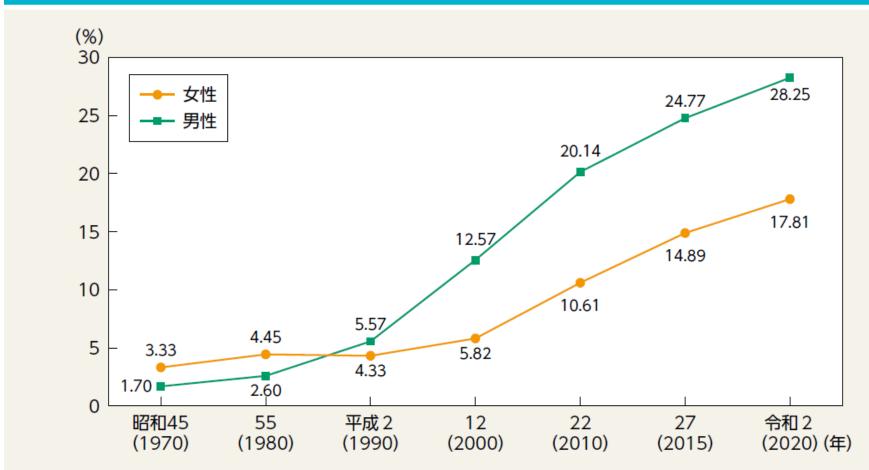




## 少子化・人口減を加速させている要因

## 未婚率の上昇





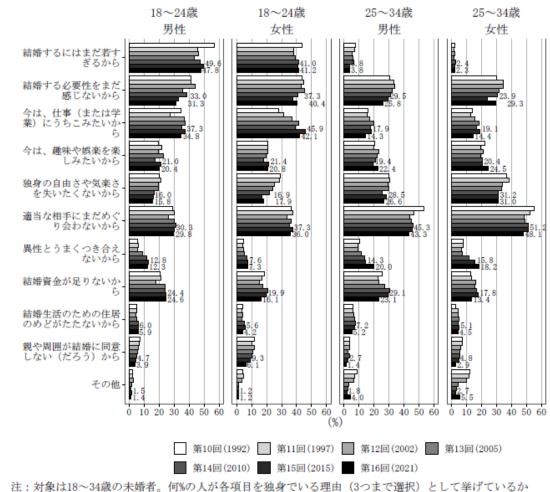
- (備考) 1. 国立社会保障・人口問題研究所「人口統計資料集(2022)」より作成。
  - 2. 「50歳時の未婚割合」とは、45~49歳の未婚割合と50~54歳の未婚割合の平均値。
  - 3. 平成27 (2015) 年と令和2 (2020) 年は、配偶関係不詳補完結果に基づく値。

## 未婚理由

25~34歳で多いのは「適 当な相手にまだめぐり会わ ないから」。増加傾向にあ るのは「異性とうまくつき合 えないから」。男性では「結 婚資金が足りないから」も 増加傾向。

第16回出生動向基本調査 https://www.ipss.go.jp/psdoukou/j/doukou16/JNFS16gaiyo.pdf

図表 1-7 調査・年齢別にみた、各「独身でいる理由」を選択した未婚者の割合

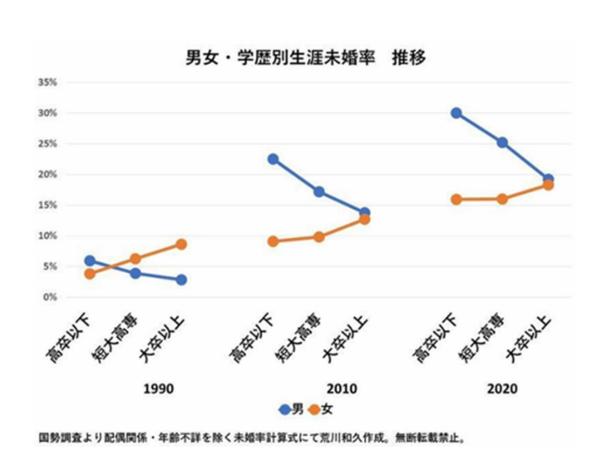


注:対象は18~34歳の未婚者。何%の人が各項目を独身でいる理由(3つまで選択)として挙げているかを示す。 設問「あなたが現在独身でいる理由は、次の中から選ぶとすればどれですか。ご自分に最もあてはまると思われる理由を 最高3つまで選んで、右の回答欄に番号を記入してください(すでに結婚が決まっている方は、「最大の理由」の欄に12を記入してください)。」 【概要版図表1-7 調査・年齢別にみた、各「独身でいる理由」を選択した未婚者の割合】

## 未婚率の所得格差・学歴格差



2023年8月10日付日経新聞記事 https://www.nikkei.com/article/DGXZQOUD251D Y0V20C23A7000000/



出典: 荒川和久「大卒女性の生涯未婚率は高いが、それ以上に深刻な高卒男性の「結婚できない問題」」(Yahoo個人記事、2023年2月13日掲載)

### 「30代男性の未婚率、17~76% 所得で最大4倍の差」

「経済財政白書は日本の少子化について①女性人口の減少②非婚化の進行③夫婦の出生率の低下——が「三重の要因」となって進行していると分析した。このうち非婚化が進む背景として、賃金水準の低さや男女の賃金格差が影響している可能性があると指摘した。総務省の22年の就業構造基本調査をもとに、職に就いている30代男性の所得と未婚率の関係を分析した。

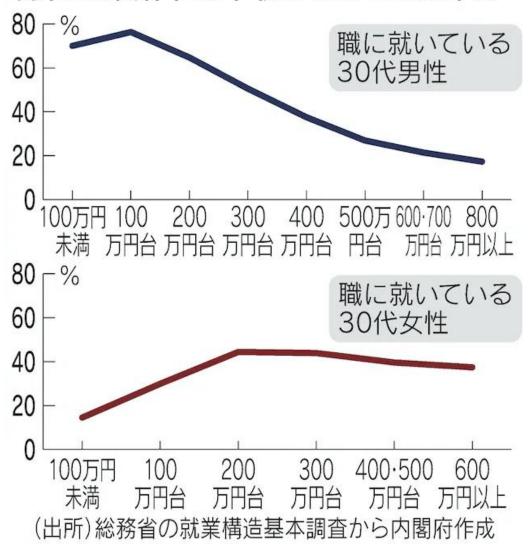
所得が低いほど未婚率が高い傾向が浮かび上がった。 所得の低い200万円台の層は64.7%、100万円台で 76.3%だった。年収800万円以上の層では17.3%、600 万~700万円台で21.4%と、相対的に低い水準にあっ た。

所得階層によって最大4倍超の差が出た。こうした傾向は12年、17年の調査でもみられた。構造的な賃上げの実現などで若年層の所得向上を図ることが結婚を増やすのに重要になる。」

(2023年9月4日付日本経済新聞記事 https://www.pikkei.com/ortigle/DCX700k

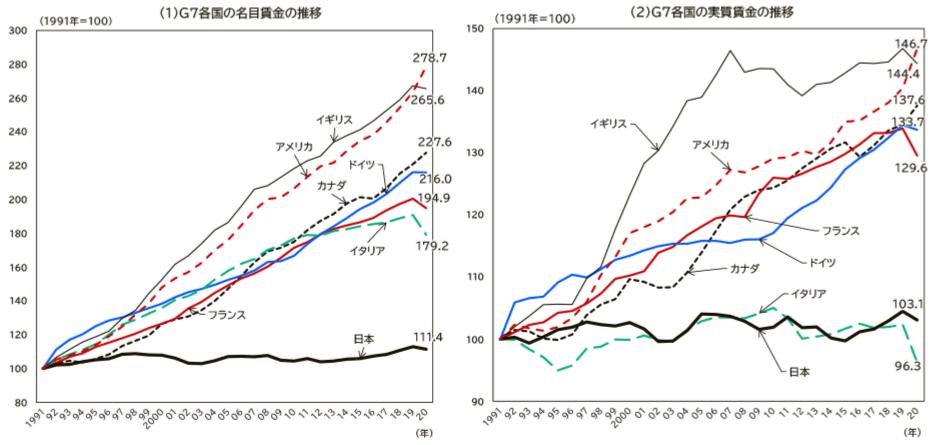
https://www.nikkei.com/article/DGXZQOUA2825L0Y3A820C2000000/?n\_cid=NMAIL006\_20230904\_H)

#### 男性の未婚率は年収が上がるほど低い



## 上がらない賃金

【コラム1-3-①図 G7各国の賃金(名目・実質)の推移】

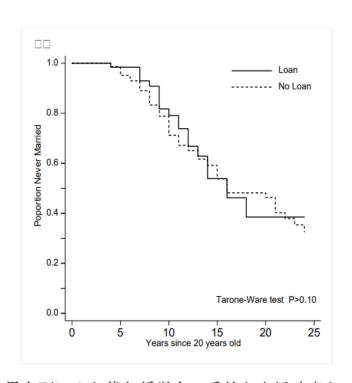


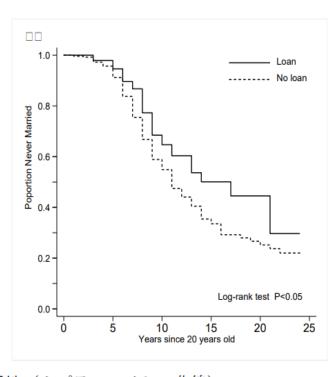
資料出所 OECD.Stat におけるAverage Annual Wages により作成。購買力平価ベース。

- 1) 1991年を100とし、推移を記載している。なお、OECDによるデータの加工方法が不明確なため、厳密な比較はできないことに留意。なお、我が国の計数は国民経済計算の雇用者所得をフルタイムベースの雇用者数、民間最終消費支出デフレーター及び購買力平価で除したものと推察される。
- 2) 名目賃金は、OECDが公表する実質賃金に消費者物価指数の総合指数を乗じることで算出している。

厚生労働省『令和4 年版 労働経済の 分析』

## 貸与型奨学金の負債が 特に女性の結婚率を低下させる





男女別にみた貸与奨学金の受給と未婚確率との関係性(カプランマイヤー曲線)

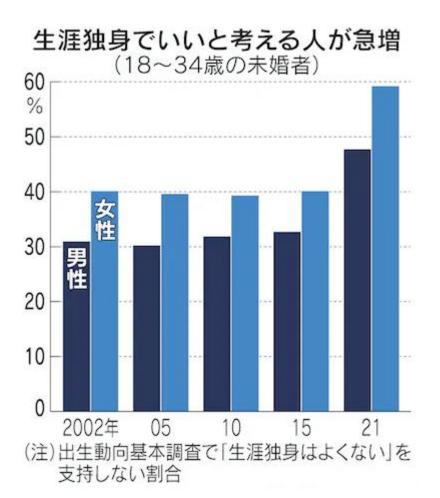
注:縦軸は未婚者の残存率。横軸は20歳からの経過年数。

「図は、貸与奨学金の受給と結婚確率との関係性を示すカプランマイヤー曲線です。男性の場合、二者の間に明確な関係性が示されていません。女性の場合、統計的に有意な差が示され、「貸与奨学金を利用したグループ」(Loan)が「利用しなかったグループ」(No Loan)と比べ、未婚確率が高いことがわかります。」

出典:「奨学金の負債が若者の家族形成に与える影響ー「JHPS第二世代付帯調査」に基づく研究」(2024年2月16日) https://www.keio.ac.jp/ja/press-

releases/files/2024/2/16/240216-1.pdf

## 結婚や出産への消極性



2023年8月9日付日本経済新聞記事 https://www.nikkei.com/article/DGXZQOU D11D7P0R10C23A7000000/

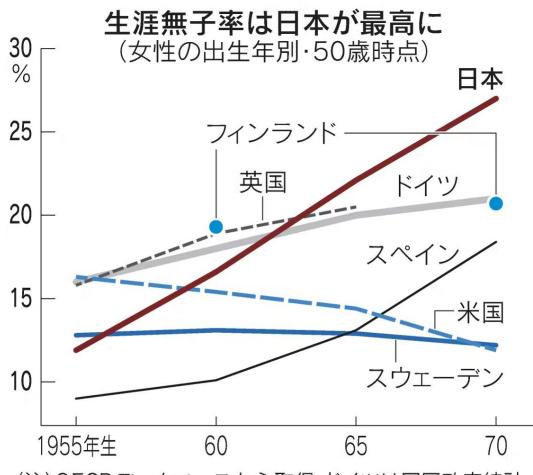
「調査では子どもを持つ意向についても尋ねた。「子どもがほしい」と答えた人は男性の36.2%、女性の35.8%で、「子どもはつくらない・望まない」と答えた人は男性で20%、女性で26.8%だった。「わからない」も男女計で25.8%いた。

子どもができた場合に育休を取るのではなく「仕事をやめたい」と回答した人は女性は5.7%、男性は0.8%にとどまった。両立の意向はもはや当たり前だ。

「子どもはつくらない」と答えた女性の最も多かった理由は「きちんと育てる自信がない」(47.0%)だった。30~34歳では6割が選んでおり育児への心理的ハードルが高いことがうかがえる。」

2023年7月31日日本経済新聞記事 https://www.nikkei.com/article/DGXZQOU A2715W0X20C23A6000000/

# 生涯子供なし、日本突出 50歳女性の27% 「結婚困難」が増加



(注)OECDデータベースから取得。ドイツは同国政府統計から抽出。フィンランドのデータは60年と70年のみ

「OECDによると、70年生まれの女性の場合、日本は27%。比較可能なデータがある17カ国のうちで最も高い。次いで高いのはフィンランド(20.7%)で、オーストリア、スペインと続く。ドイツはOECDのデータにないが、ドイツ政府の統計によると21%(69年生まれ)だった。24カ国で比較できる65年生まれでも日本(22.1%)が最も高く、英国、米国など主要国を上回る。(中略)

同研究所の守泉理恵氏は無子を定量的に分析した。出生動向基本調査を基に、無子女性を①結婚困難型②無子志向型 ③出産延期型④不妊・健康理由型——に分類した。

近年大きく増えたのは①の結婚困難型。25歳から49歳までのどの年代(5歳刻み)を見ても最多だ。十分な経済力がある適切な相手を見つけることができないことも一因とみられる。次に多かったのは②の無子志向で、若い世代で増えた。女性全体の中で5%程度が無子志向と推察した。」

(2023年1月11日日本経済新聞記事

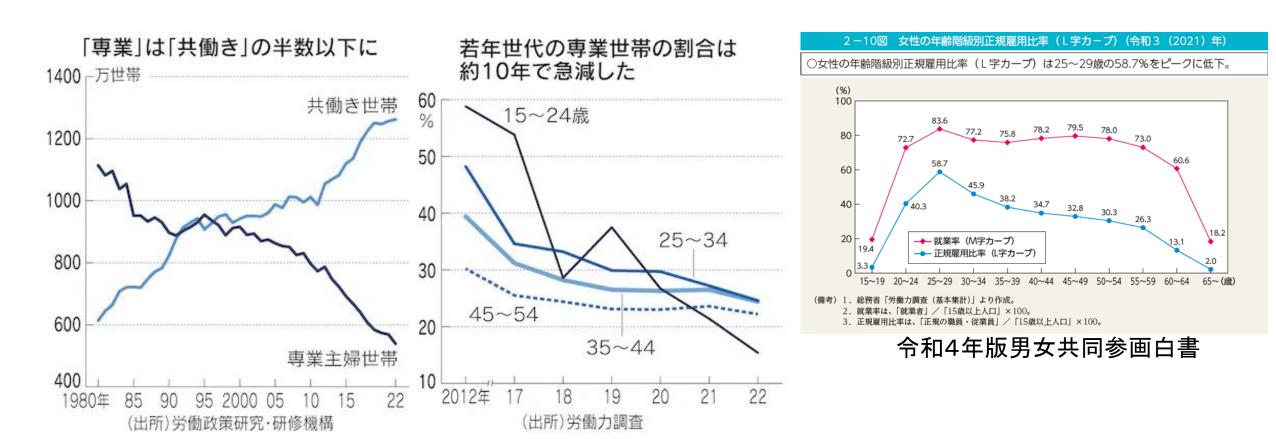
https://www.nikkei.com/article/DGXZQOUD0818Q0Y2A201C2 000000/)

## 未婚化の一要因としての姓の問題

「内閣府が男女5000人に実施した世論調査(17年)では、選択的 夫婦別姓を認めるための法改正を「してもかまわない」と答えた のは42.5%だった。働く女性のニーズは高い。仕事上で使いたい 姓について尋ねたところ、働く未婚女性の51.6%が「旧姓」、 13.7%が「事実婚で旧姓のまま」と答えた。旧姓使用を希望して いる人は合わせて約65%に上った。調査では結婚後に姓が変わ ることが、働く女性に多大な負担をもたらす実態が浮き彫りとな った。仕事上の不利益として多く挙がったのは、新姓に切り替わ ることでキャリアや業績が分断される点だ。」

(2020年3月3日付Nikkei Style記事

## 女性の就労率の上昇 (ただし特に既婚者では非正規が多い)

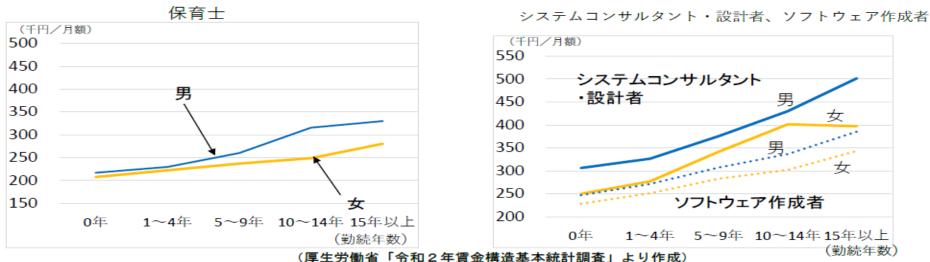


「女性の家事負担軽減や、賃金上昇につながるキャリア支援と並行し、共働きを前提とした社会モデルを構築する必要がある」2023年7月27日付日本経済新聞記事 https://www.nikkei.com/article/DGXZQOUA13BWO0T10C23A7000000/

## 給与額の男女格差 (同じ職種内でも)

- ・給与金額は、正社員同士、 非正規雇用労働者同士で 比較しても、全体としてみると、 男女間に差。 年齢が高まるにつれて その差が拡大。
- ・給与金額は、同じ職業、 勤続年数であっても、 男女間で差。



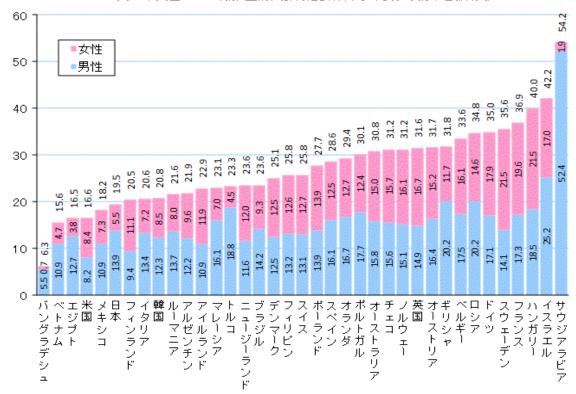


https://www.gender.go.jp/kaigi/danjo\_kaigi/siryo/pdf/ka65-s-5.pdf

# 日本は公務員自体が少なく、公務員に占める女性比率も少ない

公務員数の国際比較(2019年)

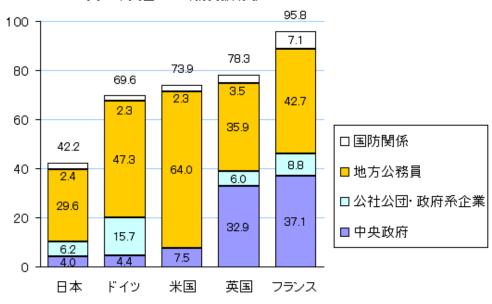




(注) 国際標準産業分類(ISIC) 第4版によるILOの産業別就業者数データによる。2019年以外の年次は、バングラデシュは2005年(「世界の統計2011」、人口2008年)、ニュージーランドは2015年、イスラエルは2017年、エジプト、オーストラリア、サウジアラビアは2018年。マレーシアは64歳以下。アルゼンチンは主要都市部のみ、ニュージーランドは施設にいる者、軍隊及び義務兵役にある者を除く。(資料)総務省統計局「世界の統計2021」(人口は世銀WDI)

公務員数の国際比較(その2)

#### 人口千人当たり公務員数(人)



(注)2004~05年データ。英国はフルタイム換算職員数。国公立学校・病院、郵政公社職員を含む。地方公務員には地方自治体出資の公社・公営企業職員を含む。 (資料)(株)野村総合研究所「公務員数の国際比較に関する調査報告書」(2005.11)

https://honkawa2.sakura.ne.jp/5190.html

## 女性が学ぶ専門分野の著しい偏り

(日本の女性の数学・科学のリテラシーは世界トップクラスであるにもかかわらず)

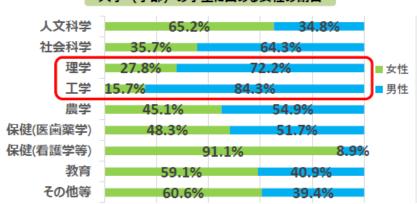
#### 女性ノーベル賞受賞者数(自然科学分野)

		生理学·医学	物理学	化学	計
	アメリカ	5	2	2	9
	欧州	5	1	4	10
ſ	日本	0	0	0	0
	その他	2	1	1	4
	全体	12	4	7	23

※2021年までの受賞者を集計。

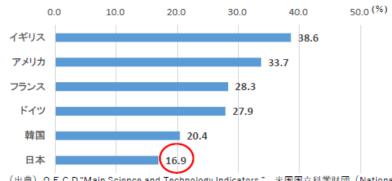
※その他の国は、イスラエル、オーストラリア、中国、カナダ

#### 大学(学部)の学生に占める女性の割合



(出典) 文部科学省「令和2年度学校基本統計」

#### 諸外国の研究者に占める女性割合



(出典) O E C D "Main Science and Technology Indicators", 米国国立科学財団 (National Science Foundation: N S F) "Science and Engineering Indicators" ※企業、教育機関、政府、非営利団体における全分野の研究者の女性割合。アメリカの数値は雇用されている科学者における女性の割合(人文科学の一部及び社会科学を含む)。
※日本の数値は2020年。アメリカ、フランス、ドイツは2017年イギリス、韓国は2018年の値。

#### OECDによる学習到達度調査(15歳時点)

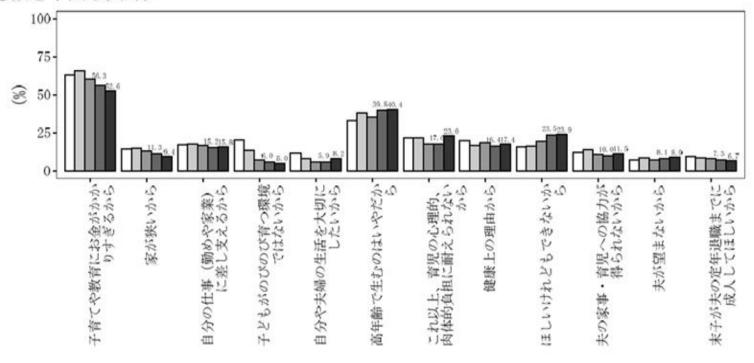
		日本		(	DECD平均	1
	全体	男性	女性	全体	男性	女性
科学的リテラ シー平均得点	529点 2位	531点 <b>1</b> 位	528点 3位	489点	488点	490点
数学的リテラ シー平均得点	527点 <b>1</b> 位	532点 1位	522点 2位	489点	492点	487点
読解力平均得点	504点 10位	493点 9位	514点 14位	487点	472点	502点

※OECD PISA (Programme for International Student Assessment) 2018 より作成順位はOECD加盟37か国中。調査段階で15歳3か月以上16歳2か月以下の学校に通う生徒が対象(日本では高校1年生)。

https://www.gender.go.jp/kai gi/danjo\_kaigi/siryo/pdf/ka65s-5.pdf

## 結婚後の少子化をもたらす子育ての経済的負担

図表 7-5 調査別にみた、理想の数の子どもを持たない理由(予定子ども数が理想子ども数を下回る夫婦)



■ 第12回(2002) ■ 第13回(2005) ■ 第14回(2010) ■ 第15回(2015) ■ 第16回(2021)

注:対象は予定子ども数が理想子ども数を下回る、妻の調査時年齢50歳未満の初婚どうしの夫婦。 不詳を含まない選択率。複数回答のため合計値は100%を超える。客体数は、 第12回 (2,134)、第13回 (1,831)、第14回 (1,835)、 第15回 (1,253)、第16回 (854)。設問:「持つつもりの子どもの数が、理想的な子どもの数よりも少ないのはどうしてですか。下の理由のうちから、あてはまる番号すべてに○をつけ、その中で最も重要な理由には◎をつけてください。」

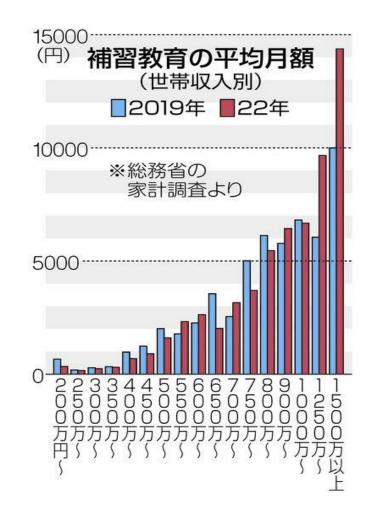
べてに○をつけ、その中で最も重要な理由には◎をつけてください。」 【概要版図表7-5 調査別にみた、理想の数の子どもを持たない理由 (予定子ども数が理想子ども数を下回る夫婦)】 出典:国立社会保障・人口問題 研究所「第16回出生動向基本 調査(2021年)結果の概要」、 58ページ

# 広がる教育格差「最後の手段」に手をつける家庭が増えている…高収入なら塾代など大幅増の一方で

「コロナ禍や物価高で家計が厳しくなる中、子どもたちの教育格差が広がっている。総務省の2022年の家計調査によると、塾代など「補習教育」の費用がコロナ前の19年と比べ、年収が多い世帯では増加したのに対し、比較的少ない世帯では減少する傾向が出ていた。物価の高騰が収まらない中で、識者らはさらに格差が拡大することを懸念する。」

(2023年5月23日付東京新聞記事

https://www.tokyo-np.co.jp/article/251701)



## 日本は子育てに関する経済的・精神的負担感が 最近ほど強い

図IV-4 子育てをして負担に思うこと

[		2020	0年	
	日本 (n=1,372)	フランス (n=1,000)	ドイツ (n=1,022)	スウェーデン (n=1,000)
子育てによる身体の疲れが大きい	42.6	27.9	50.5	61.6
子育てによる精神的疲れが大きい	43.1	38.4	28.5	39.8
子育てに出費がかさむ	55.6	43.8	50.4	38.8
自分の自由な時間が持てない	46.0	23.6	32.8	28.5
夫婦で楽しむ時間がない	16.3	21.4	28.3	24.7
仕事が十分にできない	16.3	7.5	38.3	20.6
子育てが大変なことを 身近な人が理解してくれない	6.9	5.2	20.1	13.0
子供が病気のとき	33.0	28.2	34.2	41.5
その他	1.6	0.6	1.6	3.6
負担に思うことは特にない	8.7	21.2	10.4	8.1
無回答	0.6	0.3	0.5	1.2

		B2		
2005年 (n=1,115)	2010年 (n=1,248)	2015年 (n=754)	2020年 (n=1,372)	
23.8	26.2	30.8	42.6	
29.2	28.9	28.5	43.1	
46.5	47.2	49.6	55.6	
42.4	41.2	41.5	46.0	
12.3	13.3	12.9	16.3	
15.2	17.6	16.0	16.3	
4.1	3.5	4.1	6.9	
36.3	35.7	36.3	33.0	
0.1	0.0	0.1	1.6	
11.0	6.4	6.0	8.7	
3.6	3.6	3.8	0.6	

注:「無回答」について、2015年以前は「わからない」という項目になる。

出典: 内閣府「令和2年度少子 化社会に関する国際意識調査 報告書」、46ページ

2025/6/12

# 子育でに関する家族責任の強調が重圧となりむしろ家族形成を阻害

新教育基本法	(新設) (家庭教育)
(2006年)	第十条 父母その他の保護者は、子の教育について第一義的責任を有するもので
	あって、生活のために必要な習慣を身に付けさせるとともに 自立心を育成し、
	心身の調和のとれた発達を図るよう努めるものとする
くまもと家庭	(保護者の役割)
教育支援条例	第6条 保護者は、基本理念にのっとり、その子どもの教育について第一義的責
(2013年)	<b>任を有する</b> ものとして、子どもに愛情をもって接し、子どもの生活のために必
	要な習慣の確立並びに子どもの自立心の育成及び心身の調和のとれた発達を図
	るとともに、自らが親として成長していくよう努めるものとする。
こども基本法	(基本理念)
(2022年)	第三条 五 こどもの養育については、家庭を基本として行われ、父母その他の
	保護者が第一義的責任を有するとの認識の下、これらの者に対してこどもの養
	育に関し十分な支援を行うとともに、家庭での養育が困難なこどもにはできる
	限り家庭と同様の養育環境を確保することにより、こどもが心身ともに健やか
	に育成されるようにすること。

注:太字は引用者による

2025/6/12

## 関連して自民党埼玉県議団の条例案の問題点と撤回

虐待禁止条例改正案は「むちゃくちゃ」 PTA協議会が反対署名活動(2023年10月7日朝日新聞記事)コメントプラス(本田由紀) https://digital.asahi.com/articles/ASRB75QZMRB7UTNB001.html

「【視点】タイトルにある通り、「むちゃくちゃ」な条例案である。著しいジェンダーギャップや人口減少が重大課題となっている日本に必要とされているのは、希望する女性の就労機会や収入増加を可能にすること、そのために家族や女性に子育てを押し付けることなく社会全体で子どもの成長を支える体制を整備することである。

そのためには、非正規雇用や求職中の場合には保育所に預けにくい現状や、就学後の学童保育や地域での居場所が確保されていない状況こそを改善することが最優先されるべきであるにもかかわらず、この条例は完全に逆行している。

すでにインターネット上で多くの指摘がある通り、埼玉県は「親学」や保守的な家族間が強い県であり、それらを掲げる 論者を要職に就けたりしてきた。そうした考え方が、今回は自民党県議団によって条例の形をとろうとしているのである

社会に必要な変革を阻み、古い性別役割分業や保護者への子育て責任を強要しているのが自民党である。 今回の埼玉県の条例は、他の都道府県にも広がる皮切りになりかねない。そうなれば、ワンオペ子育てに苦しむ女性 が増えたり、それを回避しようとするいっそうの少子化が進行することになるだろう。

自分たちだけの時代錯誤な妄想に囚われ、衰えているこの社会をもっと鞭打つかのような政治家は、国レベルであれ 自治体レベルであれ、放逐しなければならない。」

→10月10日に条例案は撤回(同日14時時点で知事宛に1007件の意見が寄せられ、うち1005件は反対意見 https://mainichi.jp/articles/20231010/k00/00m/010/282000c)

## 「子育てのしやすさの満足度が低下 人とのつながりで高く」

「国民の子育てのしやすさに関する満足度が低下していることが7月24日、内閣府の行っている「満足度・生活の質に関する調査」の2023年報告書で明らかとなった。子育てのしやすさに関する満足度は、子育てを気軽にお願いできる人や、交流する友人がいるなど、人とのつながりがあると高くなることも分かった。(中略)

「子育てのしやすさ」に関する満足度に影響を与える要素を分析すると、子育てを気軽にお願いできる人がいたり、友人らとの交流があったりすると満足度が高いことが分かった。特に女性では、友人らとの交流の頻度が多いほど満足度が高まっていた。」

(2023年7月27日付教育新聞記事

https://www.kyobun.co.jp/news/20230727\_01/)

て濃淡はあるが、

族がケア等の社会的機能を 有無という観点から、①家

顕著に見出される。特に政

70年代半ばから80年代にか

「日本型福祉社会論」であ

## 「家族主義」の多義性

は多義的に用いられてき「家族主義」という言葉 の担い手と政府の支援の 筒井(2022)は、ケ

るとする。 意味で用いられる場合もあ を重視する保守思想という 族が社会的機能を多く担い 統的な家父長制の価値観】 義」の用語法として③【伝 家族主義】を区別した上 政府は支援しない【消極的 援する【積極的家族主義】 多く担うが政府がそれを支 (欧州諸国に多い)と②家 それ以外の「家族主

らには⑤私生活に利己的に として要請されることも る特性であり、位相を異に 義】も一つの派生形である 閉じこもる「マイホ の原理、③④⑤は価値観・ ても【家族的恭順】が規範 (阪井他 A間関係・社会意識に関す 「家族主義」と呼ばれ、さ (国家や企業など)におい これらのうちのでは政策 加えて、 20 ①家族以外の場 200 全

日本における「家族主義」の

経緯·現状·課題

# と「日本型福祉社会論」日本社会における家族主義

(第三種郵便物認可)

⑤がないまぜになる形で 日本社会は、時期によっ るという特徴が典型的に見の機関の整備に消極的であ 府は家族への給付や家族外 油ショックにより高度経済 られる国の一つである。 成長が転換を迎えたのちの その特徴が顕在化したの 970年代初頭の石

法的・規範的に要請し、政 患者などのケアとそのため 族主義】、すなわち家族が策面では、②の【消極的家 子ども・高齢者・障害者・ 様々な社会的機能― を担うことを 中でも よる税収減と財政の赤字化 けて、政府が強力に掲げた った。経済成長率の低下に



本田 由紀 東京大学大学院教育学研究科 教授 事から賃金を家族に持ち帰 重要であった。 が組み込まれていたことが 金 地位を達成する、という て親世代よりも高い社会的 い、子どもは教育を経由 手としてケアや子育てを担 「戦後日本型循環モデル」 女性は家族の主な支え

り組まざるをえなくなっ会論」とは異なる施策に取 拡張など、「日本型福祉社 は介護保険制度や保育所の てゆく過程でもあり、 生じた。それは、 非婚化、単身世帯の増加が な家族が維持不可能になっ 観が想定するような伝統的 同時に急激な少子高齢化や も女性の就労率は上昇し、 中で、非正規雇用であって 安定化や賃金の低迷が続く 的な停滞に至る。雇用の不 本はさらなる経済的・社会 ル経済の崩壊を経て、 その後、99年代初頭のバ ③の価値 政策 H

の家族がその役割を受けて 姿勢を明確に示すようにな の女性に押し付けるという 実質的なケア役割を家族内 日本の美風として称揚し、 族が福祉機能を担つことを 出を抑制したい政府は、 を背景として、 れだけではなく、男性は仕 在したためであったが、そ の価値観や慣習が濃厚に存 れてきたのは、上記ののの ったのである。日本の多く 社会福祉支

2014) に家族 強い(藤間 201 定める内容であり、家族の 関する家庭の責務を細かく育支援法案」は、子育てに 定されている「家庭教育支 どもの教育や育成に「第一 変更された教育基本法や、 活保護における親族扶養照 支援ではなく介入の性質が 文が新規に追加された。ま 童福祉法には、保護者が子 った自由民主党の「家庭教 援条例」や、その雛形とな 義的責任を担う」という条 社会的養護の家族化や生 たとえば、2006年に 現時点で10県6市で制 **う年に変更された児** 2000)

する形で加速しているよう 容する家族の実態とは逆行 を求める政府の動きは、 会なども含め、「家族」「家 る。 きである。 ことを、 制約されることを意味す 府の側の貴務であるという できるようにすることが政 サービスと資源にアクセス 依存することなく、必要な てを含む一が、家族のみに でもなく、子ども・障害者 格差により、個人の生涯が の家族が保有する諸資源の ・商齢者・患者などのすべ また「家族主義」 あらゆる個人 強く訴えてゆくべ 一言うま

ఫ るに留まり、今なお主に家 日本の著しいジェンダーギ 特され続けていることが、 族内の女性はケア役割を期 は家族機能の一部を補助す ヤップの主因となってい

## 再強化される「家族主義」

ている。

での「家族主義」を共有

たが、

両者は②③④の意味

係をあぶりだす結果になっ 党の長年にわたる密接な関 倍元首相が狙撃された事件

旧統一教会と自由民主

に見える。

2022年に安

るような政策も見られる。 って、上記でのの意味での 「家族主義」が再強化され

終わりに

る。 綻と、 学の中では定説となってい するということは、社会科 に家族の形成と維持を阻害 る。「家族主義」が逆説的 権利の公的保障の不全にあ め込まれている。その弊害 義」は日本社会に根深く埋 以上のように、「家族主 過負担による家族の 個人の生命・生活 破

#### (引用文献)

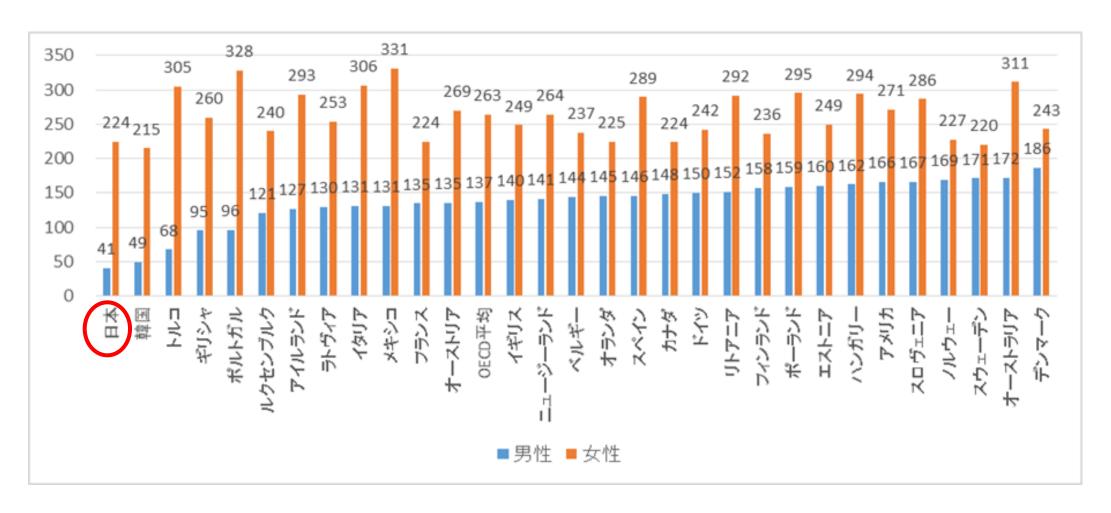
阪井裕一郎·藤間公太·本多真 隆 (2012)「戦後日本における 「家族主義」批判の系譜」「三 田哲學會」

筒井淳也 (2022)「「家族主義」 をめぐる混乱を解きほぐす」 https://news.yahoo.co.jp/ byline/tsutsuijunva/20220901-00313008

藤間公太 (2020)「教育政策、 福祉政策における家族主義」「教 育社会学研究」第106集

本田由紀 (2014) 「社会を結び なおす」岩波ブックレット

## 日本の男性の無償労働の少なさ ー「ケアレスマン」モデル

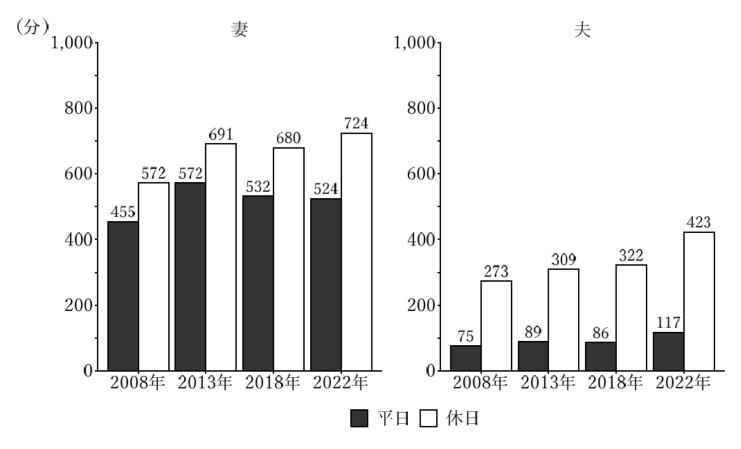


注:無償労働には、家事、育児、介護、買物、ボランティア、その他の無償労働を含む。

データ出所: OECD.Stat – Time spent in unpaid workより筆者作成

## 増加する育児時間

図 3-1 調査年別にみた 1日の平均育児時間



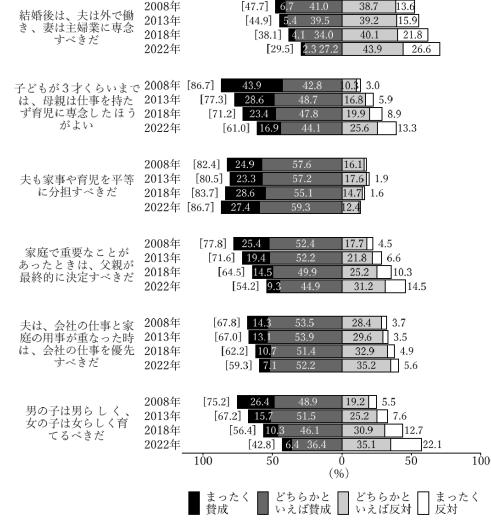
注) 妻の年齢が50歳未満であり、12歳未満の子どもと同居している世帯について集計。

全国家庭動向調査2022 https://www.ipss.go.jp/pskatei/j/NSFJ7/Kohyo/keteidou kou7\_gaiyou\_20230822.pdf

#### 図 9-1 調査年別にみた性別役割についての考え方の各項目への賛否の分布

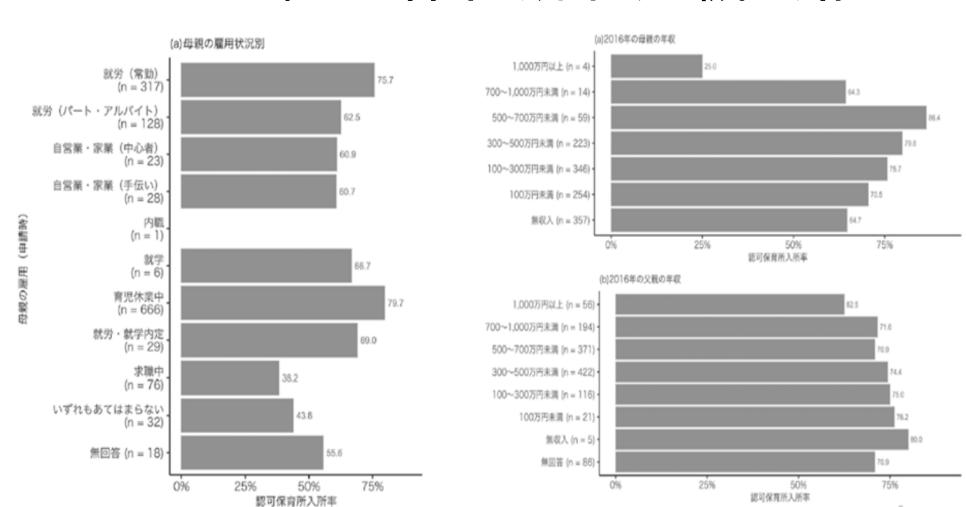
減少しつつあるがいまだ強固な性別 役割分業意識(有 配偶女性)

> 全国家庭動向調査2022 https://www.ipss.go.jp/pskatei/j/NSFJ7/Kohyo/keteidou kou7\_gaiyou\_20230822.pdf



- 注1) 項目ごとに不詳を除外して集計。
- 注2) 端数処理の関係で割合の合計が100にならない場合がある。
- 注3) 調査年の表記のあとに記載された [ ] 内の数値は「まったく賛成」と「どちらかといえば賛成」をあわせた「賛成割合」であるが、端数処理の関係で「まったく賛成」と「どちらかといえば賛成」の合計値と一致しない場合がある。

# 母親の雇用形態・所得による認可保育所利用機会格差

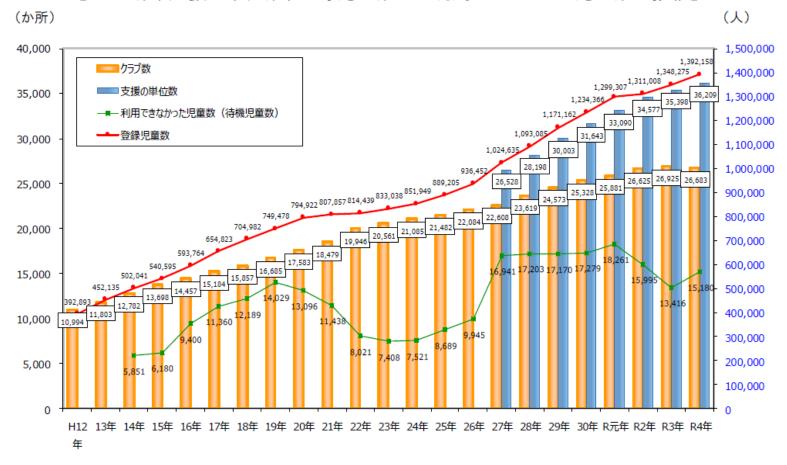


出典:安藤道人·前 田正子(2020)「どの ような世帯が認可保 育所に入所できたの か」『社会保障研究』 第5巻第3号

2025/6/12

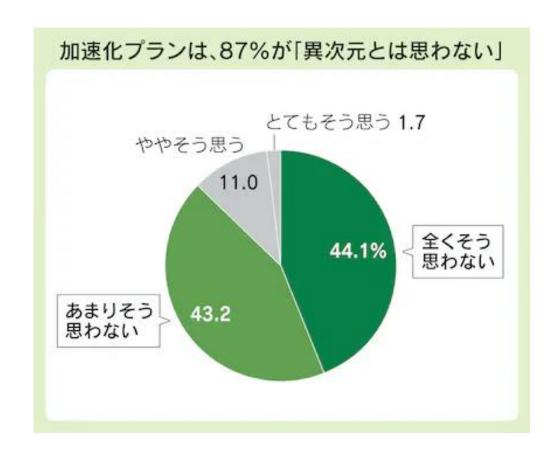
## 学童保育の不足、詰め込み、指導員の低待遇

#### [クラブ数、支援の単位数、登録児童数及び利用できなかった児童数の推移]



※5月1日現在(令和2年のみ7月1日現在) 厚生労働省調査 ※本調査は平成10年より実施 https://warp.da.ndl.go.jp/info: ndljp/pid/12862028/www.mhl w.go.jp/content/11921000/00 1029590.pdf

## 政府の「異次元の少子化対策」への反応



2023年8月11日付日本経済新聞記事 https://www.nikkei.com/article/DGXZQOUD 255850V20C23A7000000/

	1 11	(自由回答、抜粋)
	女性	この給料のまま子供を得ても、高等教育を 受けさせられると思えない
20 <del>代</del>	男性	所得の少ない人は、子供をつくることが経済 的に難しく、ぜいたくだと考え、児童手当拡 充などの支援があったとしても、諦めると 思う。お金をばらまくのではなくて、まずは 若者の求職支援、所得増額の支援をすべき
00/10	男性	国立博物館などの子供優先レーンなどは 対策になっていない。若年層が結婚に興味 がないなどもっと根本的な問題がある
30代	男性	子育て支援ばかりで、婚姻の支援がない。 飛行機の機内サービスを充実させても、 飛行機に乗れない人には全く意味がない
40代	女性	どれももっと早く開始すべきだった対策で あり、いまごろそれをやって「異次元」と誇ら れても、白けた気持ちしかない
	女性	海外では普通のことも多いから

子育で政策が「異次元」と思わない理由

## 40歳未満層の住居費負担の増大

#### 家賃の対可処分所得比の推移



出典:平成24年度 国土交通白書

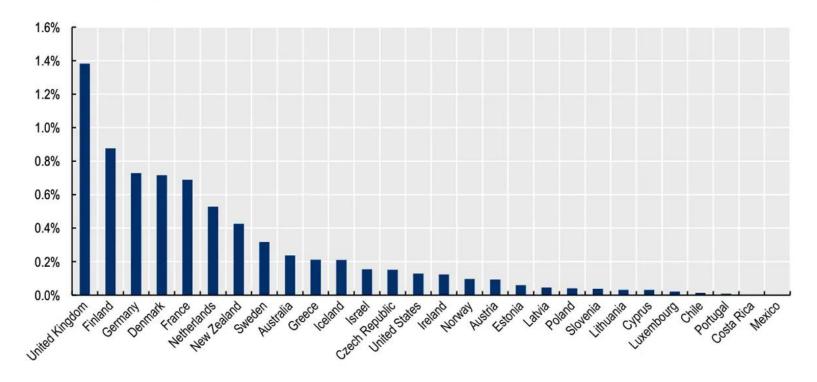


出典:2019年 全国家計構造調査 結果の概要

#### 日本には政府による住宅手当は存在しない

Figure PH3.1.1: Public spending on housing allowances in OECD countries

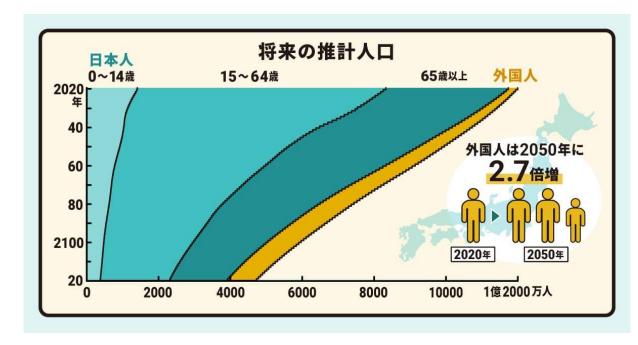
Government spending as % of GDP, 2020 or last year available 1,2



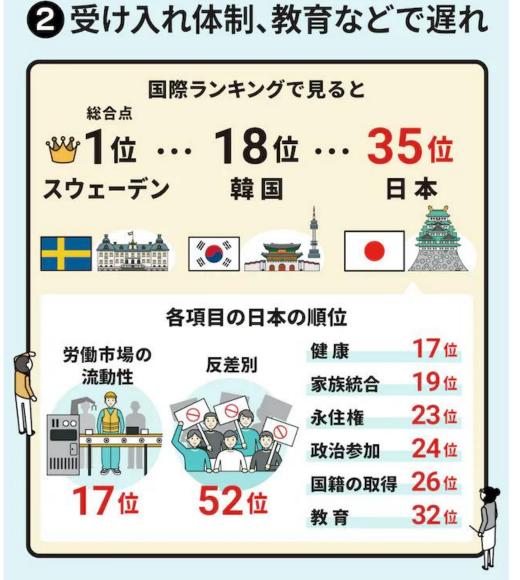
OECD諸国では、イギリスを筆頭に住宅手当を国家支出としている国も 多いが、日本はそのデータを提供できていない。

画像:OECD 出典:https://www.businessinsider.jp/post-244966

### 日本は外国人材の 受け入れ体制の整 備が遅れている



2023年8月28日付日本経済新聞記事 https://www.nikkei.com/article/DGXZQOUE148Q G0U3A810C2000000/



#### 「インフラ人材が足りない」





立教大学 首藤若菜教授「インフラ技術者は、社会の基盤を支える重要な仕事。 技術者が確保できない今は、"生活や社会の根幹が揺らいでいる危機的な状態"だと言っていい」

2023年7月21日付NHK記事

https://www3.nhk.or.jp/news/html/20230721/k10014133051000.html

#### 「官製婚活」の問題点

「4月に発足する「こども家庭庁」の新年度予算案では、結婚支援として約2億円をかけて、結婚をテーマにしたテレビ番組の製作や電車内の動画広告など、幅広い媒体で結婚の機運醸成がうたわれています。それによって「結婚いいね」「子供を持つのが素晴らしい」という考えを、社会のあらゆるところで目にしたら、子供を持つ可能性がない人や、持ちたいと思っても持てない人、LGBTなど性的少数者で異性との結婚という法制度に入りたくても入れない人にとっては生き地獄ではないでしょうか。(中略)一行政はなぜ、そこへの想像力に欠けるのでしょうか。

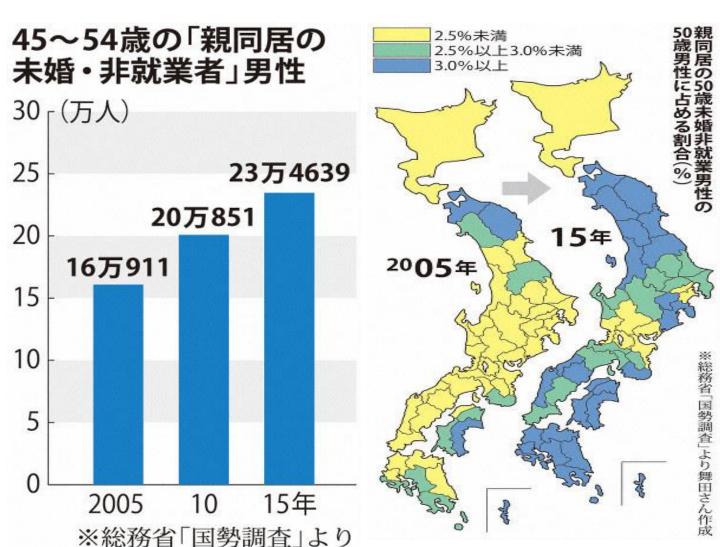
「それは自分たちの問題ではない」と考える男性が、行政やメディアの中枢に多いからでしょう。妊娠・出産は彼らがすることではないから、どれだけ大変なことか今ひとつピンとこないのです。「結婚して一人前」くらいに思って育っているような人が、役所やメディアでも中核を占めるのではないでしょうか。そういう人たちにとって「結婚支援」は自分の考えとシンクロしやすいのでしょう。

一方、女性は自分の体で子供を産むので、仕事はどうするのか、仕事を続けていても重要な仕事を任されなくなるんじゃないかとか、子供を持つことにすごく悩みます。考えなければいけないことがある。だから当事者には、行政が「結婚支援」を持ち出してくると疑問が湧いてきますが、それは自分ではない誰かがやることだと思う人にとっては、枝葉末節の問題に過ぎないのでしょう。(中略)

地方自治体がすべきは「官製婚活」ではなく、「結婚どころじゃない」という非正規労働の人たちの生活の質を底上げし、誰でも無理なく子育てと仕事の両立ができる環境を整えることではないでしょうか。女性にとって結婚が負担となったり、リスクとなったりする状況を変えていくべきです。」

(2023年3月15日付毎日新聞記事https://mainichi.jp/articles/20230314/k00/00m/100/037000c)

#### 氷河期世代と「8050」問題



「ひきこもりの人や家族を支援する マニュアル(指針)づくりに反映さ せるため、厚生労働省が2023年 度に全自治体を対象にした初の実 態調査を行うことが5日、分かった。 ひきこもりが長期化し、高齢の親 (80代)と子ども(50代)が生活に困 窮する「8050問題」が深刻になって おり、各地の相談事例や課題を把 握。多様な悩みに寄り添う「伴走 型」支援につなげる狙い。」 2023年8月5日共同通信記事 https://www.47news.jp/9686412.h tml

# 地方固有の事情

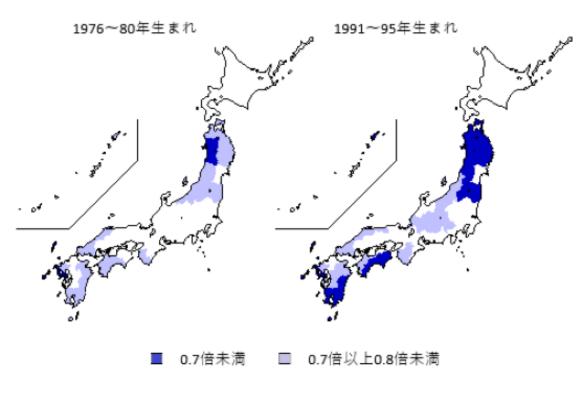
#### 加速する若年層の地方流出

表1 20代後半時の人口は,10代 前半時の何倍か?

東京都	1.533	奈良県	0.862
神奈川県	1.218	富山県	0.850
愛知県	1.105	香川県	0.844
大阪府	1.041	福井県	0.842
埼玉県	1.031	徳島県	0.811
千葉県	1.020	鳥取県	0.807
京都府	1.018	熊本県	0.801
滋賀県	1.001	高知県	0.792
福岡県	0.977	新潟県	0.789
宮城県	0.969	福島県	0.784
兵庫県	0.924	山形県	0.773
栃木県	0.908	愛媛県	0.772
三重県	0.905	大分県	0.767
静岡県	0.903	佐賀県	0.762
群馬県	0.890	和歌山県	0.748
広島県	0.889	山口県	0.743
沖縄県	0.882	岩手県	0.740
山梨県	0.881	鹿児島県	0.733
岡山県	0.881	青森県	0.718
茨城県	0.881	島根県	0.714
長野県	0.868	宮崎県	0.704
北海道	0.867	秋田県	0.696
石川県	0.866	長崎県	0.663
岐阜県	0.862		

<sup>\*1976~1980</sup>年生まれ世代のデータ。

#### 図1 20代後半時の人口は、10代前半時の何倍か?



<sup>\*1976~80</sup>年生まれの計算式 = 2005年の20代後半人口/1990年の10代前半人口

<sup>\*</sup> 計算式 = 2005年の20代後半人口/1990年の10代前半人口

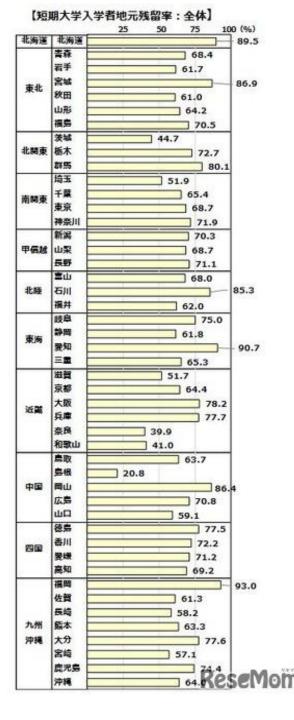
<sup>\*</sup>総務省『国塾調査』より舞田敏彦作成。

<sup>\*1991~95</sup>年生まれの計算式=2020年の20代後半人口/2005年の10代前半人口

<sup>\*</sup>総務省『国勢調査』より舞田敏彦作成。

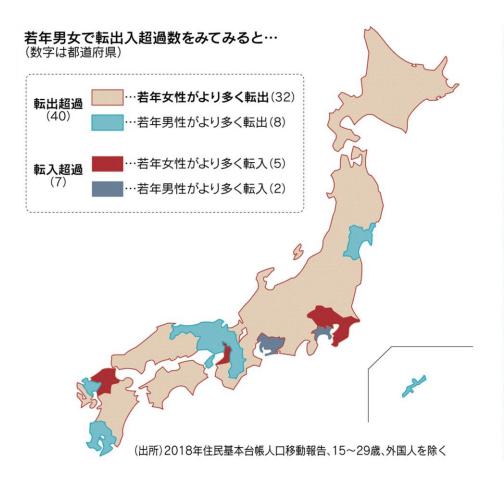
### 地方では四年制 大学進学者の県 外流出が課題



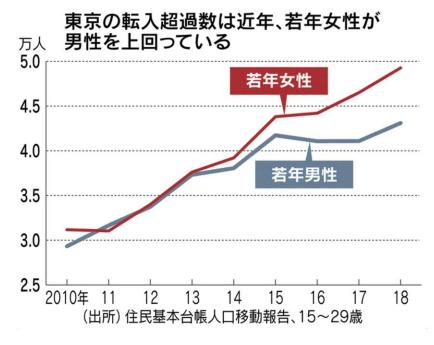


https://resemom.jp/article/img/2022/06 /28/67614/308952.html

#### 特に女性で著しい地方流出・大都市流入

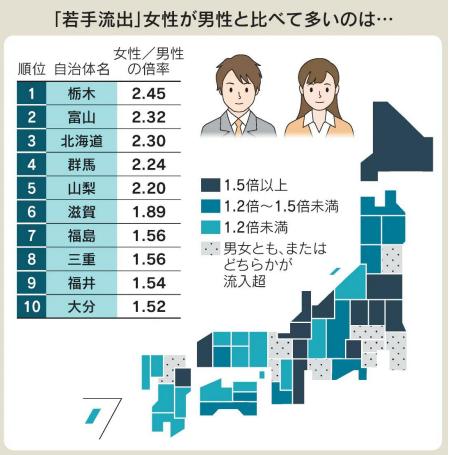


2019年9月6日日本経済新聞記事 https://www.nikkei.com/article/DGXMZO494502 60V00C19A9000000/



「若年女性の独立心の高さを示唆する調査もある。政府が15年に実施した「東京圏に転入した若年者の働き方に関する意識調査」だ。地元の就職先を選ばなかった理由を聞くと「親元や地元を離れたかったから」の回答は男性より女性の方が2倍近く多かった。政府のまち・ひと・しごと創生本部の資料も「若年女性が地元に息苦しさを感じている可能性がある」と指摘する。」

### ジェンダー平等へ動く地方 若い女性の流出 に危機感強く(2023年12月14日付日本経済新聞記事)



(注)女性が男性と比べて何倍流出しているかを測る目的で、15~24歳の女性流出
超過人数/男性流出超過人数を独自に計算(小数第3位を四捨五入)。47都道
EZZYWY ZOLENIA Z Z Z Z Z Z Z Z Z Z Z Z Z Z Z Z Z Z Z
府県のうち、男女とも流出超過の38道県を対象にした(残る9都府県では宮城、
Market a a complete a
埼玉、東京、神奈川、愛知、京都、大阪が男女とも流入超、千葉、福岡は女性のみ
流入超)。基にしたデータは総務省の2022年住民基本台帳人口移動報告
$m$ 八炬 $/ \circ 2$ $v \in U/ c$ $f$

他の自治体では…						
順位	自治体名	倍率	順位	自治体名	倍率	
11	茨城	1.52	26	岐阜	1.18	
12	山口	1.52	27	鹿児島	1.14	
13	石川	1.50	28	岡山	1.12	
14	静岡	1.45	29	長崎	1.11	
15	徳島	1.44	30	鳥取	1.11	
16	高知	1.39	31	熊本	1.09	
17	山形	1.38	32	島根	1.05	
18	青森	1.31	33	愛媛	1.05	
19	広島	1.31	34	佐賀	1.02	
20	岩手	1.25	35	宮崎	0.89	
21	長野	1.22	36	沖縄	0.80	
22	秋田	1.20	37	奈良	0.66	
23	和歌山	1.20	38	兵庫	0.51	
24	香川	1.19				
25	新潟	1.18				

「日本の少子化は加速するばかり。 新型コロナウイルス禍で鈍った都 市部への人口集中は再び加速す る気配があり、人口減が深刻な地 方は若い女性の流出防止に目を 向ける。

岐阜県の十六総合研究所(岐阜市)は22年4月に提言書「『女子』に 選ばれる地方」を公表した。女性に 重くのし掛かる家庭責任、男女の 賃金格差、非正規に偏る女性雇兄の 賃金格差、非正規に偏る女性雇用 の3つの観点から、女性が生きに い県内の状況を検証した。執筆を 主幹した田代達生さんは「若い男 女の人口バランスが崩れると、未 婚化が加速し、人口の再生産が きなくなり、地方が滅びる」と危機 感を抱く。」

#### 女性の流出の背後にある仕事の男女格差

・「地方の人口流出、男女差はっきり若い女性が東京に向かうワケは」(2021年11月2日朝日新聞記事)

「とりわけ流出が目立つのは女性だ。転出 者から転入者を引いた「転出超過」を男女 別にみると、女性の超過が男性を上回る道 県は36あった。年齢別で見ると地元を離れ るタイミングは、20代前半が目立つ。人口動 態に詳しいニッセイ基礎研究所の天野馨南 子さんは、20代前半の移動は就職に伴うも のが多いとみている。「地方の働く現場で男 女の格差が是正されなければ、地方から東 京圏への人口流出の問題は解消しない」と 話す。」



#### 地方でも女性が働きやすい 職場は作れる



「高木奈津子さん(32歳)は、2015年に東京から長野県東部の上田市に単身で移住し、現在、IT関連企業「はたらクリエイト」の共同代表を務めています。

富山市出身の高木さんは、当初は業種や働き方の面で選択肢が少ない地方での就職に魅力を感じず、大学進学にあわせて上京して東京の人材会社に入社しました。

しかし、就職して3年半がたった頃、大きな転機が訪れました。

「女性が活躍しやすい職場や仕組みを作りたい」と、長野県上田市でコワーキングスペースを運営する起業家と出会ったのです。

この起業家が語る、製造業中心の地方ではシフト制で時間の融通が利きにくい職場が多く、キャリアアップを目指す女性のニーズにマッチしてないという問題意識に高木さんも共感します。

人材会社で就労支援を担ってきた経験を生かして、地方から女性の新たな働き方を提示できたらと、単身で上田市に移住することを決断しました。

移住後、高木さんは共同で「はたらクリエイト」を創立し、ウェブサイトのコンテンツ制作や採用業務など幅広く仕事を請け負い、地方にいながら東京と変わらないITスキルを積める職場環境を整えました。

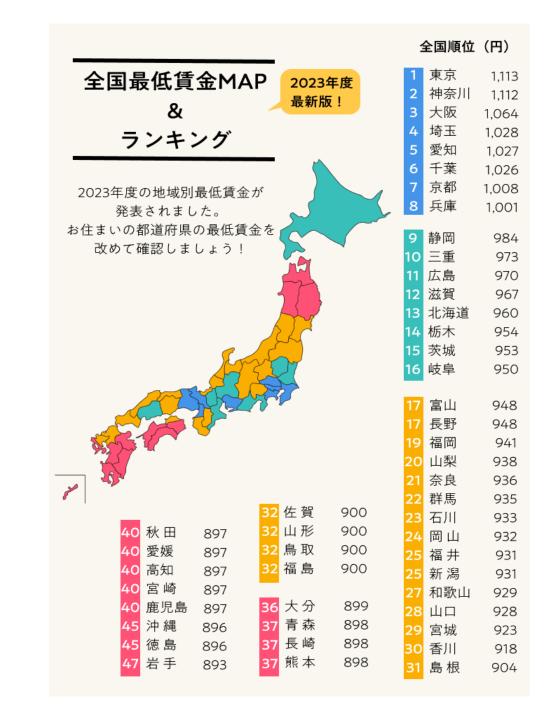
さらに、子育て中の女性でも隙間時間を生かして働けるようフレックスタイム制や在宅勤務制を導入。

必要なスキルを学べる研修制度も設けたことで、未経験でも働きたいという女性たちが集まるようになりました。

創立当時40人だった従業員は、今では130人に拡大し、子育て中の30代を中心に97%を女性が占めています。」

(2022年2月25日NHK記事https://www.nhk.or.jp/politics/articles/feature/78130.html)

#### 最低賃金の地域間格 差は地方から若者や 子育て世代の流出を 促進してしまっている



#### 「令和臨調」での議論(2023年8月7日産経ニュース)

「経済界や学識者らの有志による「令和国民会議」(令和臨調)は7日、構造的課題の改革を目指す同臨調に賛同する知事連合と、人口減少対策を巡る意見交換会を東京都内で開き、東京一極集中の是正と地方の自立に加え、外国人材の呼び込みが課題になるといった問題意識を共有した。

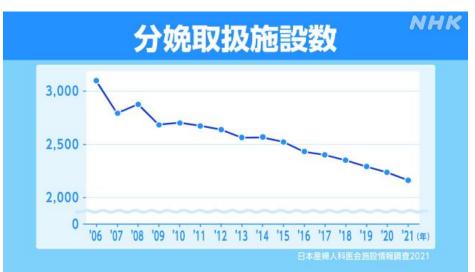
22県が名を連ねる知事連合からはオンラインを含めて12人が参加し、岡山県の伊原木隆太知事が「東京一極集中が問題の根っこにあり、東京と地方で法人税率を変えるくらいの思い切った措置が必要だ」と問題提起。広島県の湯崎英彦知事も「東京中心の流れによって多様性を失い、イノベーションの力が失われており『多様な地方』を強化する必要がある」と訴えた。

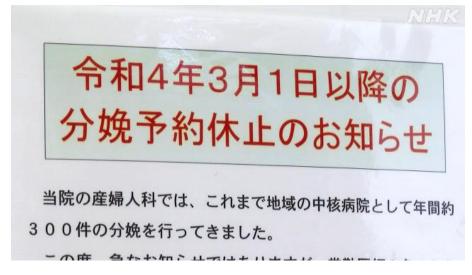
外国人材を巡っては、臨調側が「海外からの移民問題は避けて通れず、しっかり議論したい」と説明。」

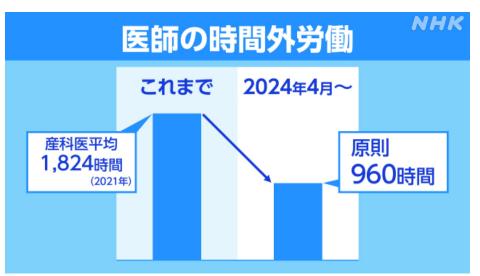
https://www.iza.ne.jp/article/20230807-BB5J77TZABPBJKKDIGUAPZNRMM

#### 産婦人科・産婦人科医の不足と地域的偏在









2022年2月1日 NHK記事 https://www3.n hk.or.jp/news/ht ml/20220201/k1 0013461661000. html

#### 「移住支援金」は有効か?

「政府は進学を機に上京した地方出身者の「Uターン」を支援する。東京23区の大学などを卒業した地方出身者が地元で就職した場合、移住支援金の支給対象に加える方針だ。人口の東京一極集中を是正する狙いがある。

2024年度予算案の概算要求に盛り込む見込みで、具体的な金額や対象者の範囲は詰める。いまの移住支援金は主に社会 人の利用を想定する。単身の場合は最大60万円を支給する。

大学は主に大都市部に集中しており、各地域から人口が移動し若者が卒業後も就職で大都市部にとどまる傾向がある。移住 支援金の枠組みをUターンをする新卒者にも適用し、地方への人の流れをつくるきっかけにする。

移住支援金は東京23区の居住者や近県から23区に通勤している人などを対象に、①移住して地域の中小企業へ就業②テレワークで移住前の仕事を継続③移住先の地域で起業——のいずれかの条件を満たせば給付してきた。

条件の拡大とは別に、支払いを迅速化する。転入から3カ月以上たたないと受給を申請できないルールを撤廃した。

これまでは就業先を見つけるには一定の期間がかかるとして、転入後3カ月以上1年以内に申請すると定めていた。

移住の際には引っ越しなどで費用がかさむので、支給を早めて制度の使い勝手をよくする。地方自治体が独自の判断で「3カ月以上」のルールを残すこともできる。

移住支援金は東京への一極集中への対策と位置づける。総務省によると、23年3、4月の東京都の転入者が転出者を上回る 転入超過数はおよそ4万8千人だった。

19年までは5万2千人前後で推移していたが、新型コロナウイルスの感染拡大の影響で21年には3万人程度まで縮小した。その後、経済活動の正常化に伴いコロナ禍以前の水準に戻りつつある。

22年度にはおよそ5千人が支援金を活用して移住した。移住先で働きながら5年以上暮らすことを条件とする。政府は22年12月にまとめた「デジタル田園都市国家構想総合戦略」で、27年度に利用者を1万人とする目標を掲げる。」

(2023年7月30日日本経済新聞記事 https://www.nikkei.com/article/DGXZQOUA058NO0V00C23A7000000/)

# 知識と理念に基づく社会変革プロジェクトとしての移住、そこから生まれる協働









「お茶やヒノキの産地として有名だった白川町の2020年の高齢化率は、46.8%。岐阜県内で最も消滅する可能性が高い自治体だと指摘されたこともあるほど、急速に高齢化と過疎化が進んでいます。

ところがこの町に、有機農業に挑戦したいという移住者が次々と訪れています。きっかけは20年以上前、地元農家が、有機農業を志す移住者と共同で新たなNPOを設立したこと。一緒に技術を学んだり、農機具を貸し出す一方、新たな移住者に研修先や住居を紹介するなど、仕事と生活の両面からサポートした結果、今では50人以上が有機農業に取り組んでいます。

農家同士、移住者同士が協力しあい、個人ではまとまった量をそろえるのが難しかったオーガニックスーパーや学校給食向けにも、数人の仲間が共同で出荷することで契約が可能に。多様な収入源を確立し、リスクを分散できるようになり、経営も安定するようになってきたといいます。」

(2023年8月29日NHK記事

https://www.nhk.or.jp/minplus/0019/topic148.html)

#### 複合的な「場」を通じた共生

「石川県輪島市にある共生拠点「輪島カブーレ」は障害者を中心に、親子、高齢者、旅行者が「ごちゃまぜ」に交流する。今、新たな社会実験として注目を集め、全国から視察が絶えない。

周辺209世帯が無料で利用できる銭湯、高齢者と障害児のデイサービス、スポーツジムもある。ピザ作りを楽しめる親子カフェでは独居高齢者が読書をし、その傍らで障害者が正月用の水引を作る。ゲストハウスには観光客やビジネスマンの姿もある。

埼玉県から移住してきた男性(42)は、妻(42)や9歳、7歳の娘たちと訪れる。「 障害のある人が自由に出入りできる場所は、誰にとってもアクセスしやすい」と 言う。「不思議だけれど、そこに身を置くと、生産性を最優先にしてきた経済成 長期の価値観をすっと手放すことができる」

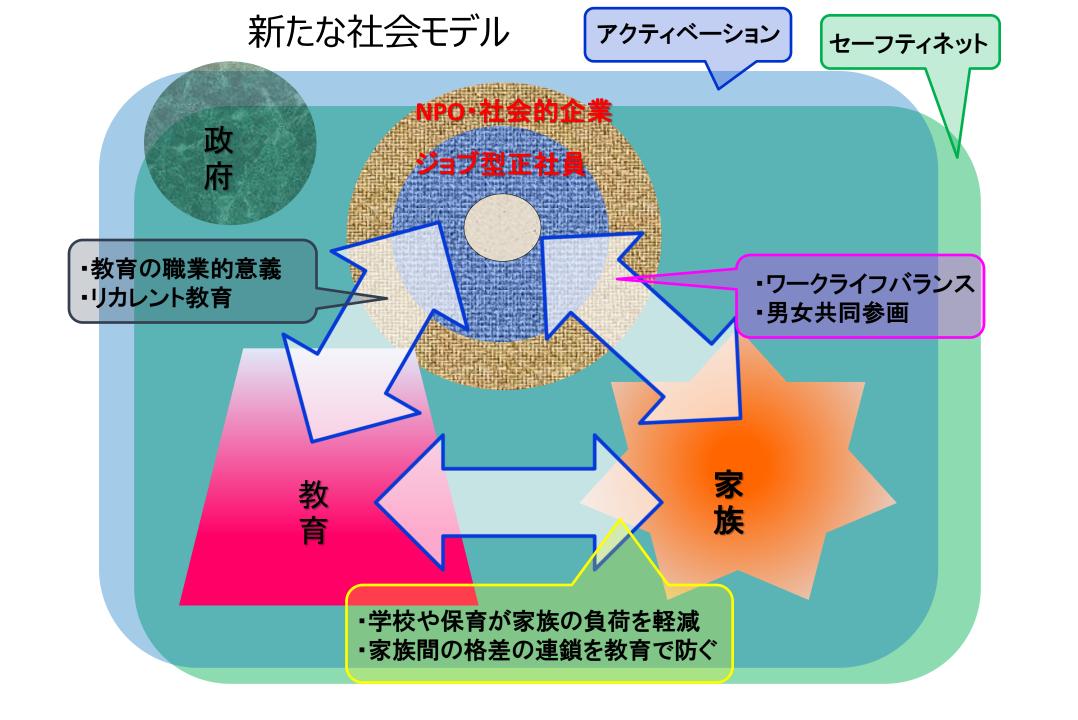
輪島市は急速に人口減が進み、能登地震で中心市街地は空洞化も深刻だった。坂口茂市長(65)は「低成長時代ではモノの消費は限界がある。人と人との交流をつくることこそが未来を作る」と考えたという。空き家などを活用し、家、職場、学校でもない「第三の居場所」が完成。カブーレで交流した人は、18年は延べ約10万人だったが、21年は倍増した。」(2023年1月8日朝日新聞記事https://digital.asahi.com/articles/ASR1535H8R15UTIL004.html?iref=pc\_ss\_date\_article



https://helpmanjapan.com/article/4471

輪島カブーレ https://wajimakabulet.jp/index.html

## 現状をどう乗り越えるか



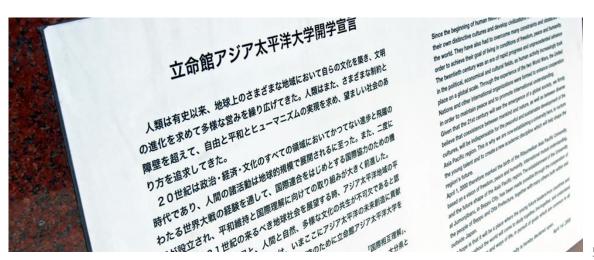
#### 鍵となる方向性

- 家族や女性に子育てや介護の経済的負担・精神的不安をかけず、どのような家庭に生まれた子どもも可能性を追求してゆけるようにするための、社会や地域全体での子育て
- いつでも何度でもきちんと学べ、学んだ結果を仕事できちんと 発揮でき、仕事の重要性に見合った報酬がきちんと得られる、 3つの「きちんと」の組み合わせ
- どんな性別や年齢でも、仕事(経済力)と家族・地域生活・個人の充足の両立を可能にする、適正で効率の良い働き方

#### 地方発の可能性

- 日本社会に山積する課題(子育て環境、ジェンダーギャップ、外国人や障害者などマイノリティへの差別、働き方、教育格差、住宅問題、環境問題・食料問題、貧困、孤独・孤立など)を、地方から「逆張り」の「いいだしっペ」として変革していく取り組み
- 地方から世界や最先端とつながる(グローカルな)取り組み
- そのための拠点としての高等教育機関や研究機関の重要性





#### 政府の「こども未来戦略(2023年12月)」の不足点



結婚を可能にする雇用と収入の安定(本文には言及があるがMAPには無し)、ジェンダー平等(選択的夫婦別姓を含む)、保育・教育の機会と質の保障、地方からの流出対策などの観点が薄い。